|  |  |
| --- | --- |
| UBND HUYỆN HÀM YÊN  **PHÒNG GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO**  Số: /TTr-PGDĐT | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**    *Hàm Yên, ngày tháng 4 năm 2022* |

**(DỰ THẢO)**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn**

**và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ Quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục;

Căn cứ Thông tư số 12/2020/TT-BGDĐT ngày 22 tháng 5 năm 2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương;

Thực hiện Công văn số 406/UBND-NV, ngày 11 tháng 3 năm 2022 của Uỷ ban nhân dân huyện Hàm Yên (UBND huyện), về việc xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc Uỷ ban nhân dân huyện;

Sau khi tiếp thu, bổ sung hoàn thiện văn bản theo ý kiến góp ý, thẩm định của Phòng Nội vụ huyện tại Công văn số 97/CV-NV, ngày 06/4/2022 về việc tham gia ý kiến dự thảo văn bản; ý kiến nhất trí với dự thảo văn bản của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện; các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện; UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện về việc tham gia ý kiến vào dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện (GDĐT),

Phòng GDĐT huyện trân trọng kính trình UBND huyện dự thảo Quyết định ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên để thay thế cho Quyết định số 57/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 của UBND huyện Hàm Yên về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của phòng GDĐT huyện, nội dung cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở pháp lý và thực tiễn**

**1.1. Cơ sở pháp lý**

- Các văn bản căn cứ pháp lý:

+ Nghị định 37/2014/NĐ-CP, ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Uỷ ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh *(Nghị định 37/2014/NĐ-CP, ngày 05/5/2014 của Chính phủ)*;

+ Nghị định 115/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của Bộ GD&ĐT, các Bộ, UBND và Chủ tịch UBND các cấp, Sở GD&ĐT, Phòng GD&ĐT *(Nghị định 115/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ);*

+ Thông tư liên tịch số 11/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 29/5/2015 của Bộ Nội vụ - Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, và cơ cấu tổ chức của Sở Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh *(Thông tư liên tịch số 11/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 29/5/2015 của Bộ Nội vụ - Bộ Giáo dục và Đào tạo).*

Đã hết hiệu lực, bãi bỏ và được thay thế bằng văn bản:

+ Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ Quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục *(Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ);*

+ Thông tư số 12/2020/TT-BGDĐT ngày 22/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương *(Thông tư số 12/2020/TT-BGDĐT ngày 22/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo).*

**1.2. Cơ sở thực tiễn**

- Thực hiện Nghị định số 37/2014/NĐ-CP, ngày 05/5/2014 của Chính phủ; Nghị định 115/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ; Thông tư liên tịch số 11/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 29/5/2015 của Bộ Nội vụ - Bộ Giáo dục và Đào tạo; Ngày02/11/2016, UBND huyện Hàm Yên đã ban hành Quyết định số 157/QĐ-UBND về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức bộ máy của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên.

*-* Tuy nhiên, đến thời điểm hiện nay các văn bản căn cứ pháp lý nên trên đã hết hiệu lực và được thay thế, sửa đổi bởi các văn bản mới, cụ thể:

+ Nghị định số 37/2014/NĐ-CP, ngày 05/5/2014 của Chính phủ và Nghị định 115/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ ***được thay thế bởi*** Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ.

+ Thông tư liên tịch số 11/2015/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 29/5/2015 của Bộ Nội vụ - Bộ Giáo dục và Đào tạo ***được thay thế bởi*** Thông tư số 12/2020/TT-BGDĐT ngày 22/5/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

**2. Về thẩm quyền ban hành**

- Khoản 2, Điều 28 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định:

*“Điều 28. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân huyện:*

*2. Quy định tổ chức bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện.”*

**3. Căn cứ văn bản để soạn thảo ban hành**

- Căn cứ theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 được quy định cụ thể tại:

Điều 2: Văn bản quy phạm pháp luật

*“Văn bản quy phạm pháp luật là văn bản có chứa quy phạm pháp luật, được ban hành theo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục quy định trong Luật này”.*

+ Khoản 1, Điều 3. Giải thích từ ngữ

*1. Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng lặp đi lặp lại nhiều lần đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong phạm vi cả nước hoặc đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định trong Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện.*

+ Khoản 1 Điều 30 *(được sửa đổi, bổ sung tại khoản 7 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015)*

*“Điều 30. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã.”*

*1. Hội đồng nhân dân cấp huyện ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật, nghị quyết của Quốc hội giao hoặc để thực hiện việc phân cấp cho chính quyền địa phương, cơ quan nhà nước cấp dưới theo quy định của Luật tổ chức chính quy địa phương.”*

- Căn cứ vào các quy định nêu trên, Quyết định của UBND huyện quy định tổ chức bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện được ban hành bằng hình thức Quyết định quy phạm pháp luật là phù hợp và đúng thẩm quyền, đúng theo phân cấp; việc UBND huyện ban hành Quyết định quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên là cần thiết.

**II. CĂN CỨ SOẠN THẢO VÀ BAN HÀNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh; Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ, sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014;

- Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ Quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục;

- Thông tư số 12/2020/TT-BGDĐT ngày 22 tháng 5 năm 2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Giáo dục và Đào tạo thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương;

- Quyết định số 405/QĐ-UBND ngày 25/02/2022 của Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định Quy định số lượng cấp phó các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên;

- Các văn bản pháp luật, tài liệu khác có liên quan về lĩnh vực giáo dục.

**III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

- Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên; đảm bảo thực hiện hiệu quả trách nhiệm quản lý nhà nước đối với giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông và các cơ sở giáo dục khác theo quy định của pháp luật.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên phải đảm bảo tính thống nhất, thông suốt và nâng cao hiệu lực, hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước về giáo dục trên địa bàn huyện Hàm Yên.

- Đảm bảo tương ứng giữa nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục với nhân sự, nguồn lực tài chính, điều kiện đảm bảo thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

- Đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với các quy định của Luật Giáo dục và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG, SOẠN THẢO VĂN BẢN**

- Thực hiện Văn bản số 406/UBND-NV, ngày 11/3/2022 của UBND huyện Hàm Yên về việc xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện; Phòng GDĐT đã phân công lãnh đạo, cán bộ chuyên môn tiến hành tập hợp, thu thập văn bản, tài liệu có liên quan, tổ chức nghiên cứu các chủ trương, đường lối của Đảng, các quy định của pháp luật hiện hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng GDĐT huyện và tiến hành các bước soạn thảo đúng quy trình quy định, các văn bản dự thảo bao gồm:

+ Dự thảo Tờ trình Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên.

+ Dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của UBND huyện quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên.

- Ngày 31/3/2022, Phòng GDĐT huyện đã ban hành Văn bản số 36/CV-PGDĐT về việc tham gia ý kiến vào Dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện, gửi đến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện, các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện, UBND các xã, thị trấn và các đơn vị trường học mầm non, tiểu học, liên cấp TH&THCS, THCS trên địa bàn huyện qua “Hệ thống quản lý văn bản và điều hành” dùng chung của UBND huyện (<https://ubndhamyen.vnptioffice.vn/>) đề nghị tham gia ý kiến vào dự thảo văn bản.

- Ngày 19/4/2022, Phòng GDĐT huyện có Văn bản số 49/CV-PGDĐT về việc đề nghị Trung tâm Văn hóa - Truyền thông và Thể thao huyện đăng tải dự thảo Quyết định trên Trang thông tin điện tử huyện Hàm Yên để lấy ý kiến nhân dân.

- Kết quả tiếp nhận tham gia ý kiến vào dự thảo văn bản:

+ Phòng GDĐT đã tiếp nhận được 01 văn bản tham gia ý kiến của Phòng Nội vụ huyện đóng góp vào dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện *(tại Công văn số 97/CV-NV, ngày 06/4/2022 của Phòng Nội vụ huyện).*

+ Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện; các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện; UBND các xã, thị trấn không có ý kiến phản hồi lại, được hiểu coi như đã hoàn toàn đồng ý vào dự thảo Quyết định.

+ Hết thời hạn lấy ý kiến góp ý của nhân dân về dự thảo Quyết định được đăng tải công khai trên Trang thông tin điện tử huyện Hàm Yên, Phòng GDĐT không nhận được ý kiến phản hồi, góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân qua Trang thông tin điện tử huyện.

- Trên cơ sở tiếp thu ý kiến tham gia của Phòng Nội vụ huyện và sự thống nhất nhất trí của các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện, Phòng GDĐT huyện đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Quyết định gửi Phòng Tư pháp huyện thẩm định.

- Trên cơ sở kết quả thẩm định tại Báo cáo số ../BC-TP ngày ..../5/2022 của Phòng Tư pháp huyện, Phòng GDĐT tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện văn bản và bổ sung đầy đủ hồ sơ đề nghị Phòng Tư pháp huyện thẩm định dự thảo Quyết định ban hành quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên và hoàn chỉnh dự thảo Quyết định trình UBND huyện.

**V. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

- Dự thảo văn bản được trình bày theo thể thức quy định tại phụ lục I, mẫu số 23 quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Quyết định ban hành Quy định gồm 02 phần:

+ Phần Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên gồm 03 Điều.

+ Phần Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên *(ban hành kèm theo Quyết định)* gồm 04 Điều, cụ thể:

. Điều 1: Vị trí, chức năng

. Điều 2: Nhiệm vụ, quyền hạn

. Điều 3: Tổ chức và biên chế

. Điều 4: Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản**

*(Được trình bày cụ thể tại bản dự thảo Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên)*

**VI. NHỮNG VẤN ĐỀ CÒN CÓ Ý KIẾN KHÁC NHAU: Không** **có**

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng GDĐT huyện Hàm Yên, Phòng GDĐT huyện kính trình UBND huyện xem xét, quyết định phê duyệt để tổ chức triển khai thực hiện.

*Hồ sơ kèm theo Tờ trình, gồm có:*

*(1) Dự thảo Tờ trình, Quyết định của UBND huyện quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên (Bản giấy và bản điện tử);*

*(2) Dự thảo Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên (Bản giấy và bản điện tử);*

*(3)* *Công văn số 97/CV-NV, ngày 06/4/2022 về việc tham gia ý kiến dự thảo văn bản và các ý kiến nhất trí với dự thảo văn bản của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện (Bản giấy và bản điện tử);*

*(4) Công văn số 51/CV-PGDĐT, ngày 19/4/2022 của Phòng GDĐT huyện về việc tiếp thu ý kiến góp ý của Phòng Nội vụ huyện, tham gia đóng góp ý kiến vào dự thảo văn bản QPPL (Bản giấy và bản điện tử);*

*(5) Báo cáo số ../BC-TP, ngày ..../4/2022 của Phòng Tư pháp huyện về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên (Bản giấy và bản điện tử);*

*(6) Công văn số /CV-PGDĐT, ngày…../4/2022 của Phòng GDĐT huyện về việc tiếp thu ý kiến kết quả thẩm định dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện Hàm Yên (Bản giấy và bản điện tử);*

*(7) Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân (Bản giấy và bản điện tử).*

*(8) Tổng hợp các ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức và cá nhân từ hệ thống tiếp nhận thông tin của Cổng thông tin điện tử tỉnh (Bản giấy và bản điện tử).*

*(9) Bản chụp ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân (Bản giấy và bản điện tử)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như kính gửi *(trình);*  - Sở GDĐT;  - TT. Huyện uỷ;  - TT. HĐND huyện; *(báo cáo)*  - CT. UBND huyện;  - Các PCT UBND huyện;  - Lãnh đạo VP. HĐND&UBND huyện;  - Phòng Tư pháp huyện *(phối hợp);*  - Phòng Nội vụ huyện *(phối hợp);*  - Lãnh đạo Phòng GDĐT;  - Chuyên viên GD;  - Lưu: VT-GD.lkdh. | **TRƯỞNG PHÒNG** Phạm Minh Tiến |